



МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ  
НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ  
(Минсоцтрудзанятости Республики Мордовия)

**П Р И К А З**

31.01.2023

№ 020-43

г. Саранск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении  
регионального государственного контроля (надзора) в сфере  
социального обслуживания  
на 2023 год**

В соответствии с разделом IV Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 21 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 10 сентября 2021 г. № 428 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия» и пунктом 1 Положения о Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 13 октября 2017 г. № 552 «Об утверждении Положения о Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия» (в редакции от 30 сентября 2022 г. № 664), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2023 год.

2. Отделу контрольно-надзорной деятельности (Мурзаева О.В.) обеспечить выполнение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

№ 003920

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия Купцова С.В.

Министр

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'И.В. Князьков', written in a cursive style.

И.В. Князьков

**Утверждено**  
приказом Министерства социальной  
защиты, труда и занятости населения  
Республики Мордовия  
от «31» 01 2023 г. № ОД-43

### Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля  
(надзора) в сфере социального обслуживания на 2023 год

### Паспорт

Наименование программы	Программа Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения на 2023 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 2, Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденное постановлением Правительства Республики Мордовия от 10 сентября 2021 г. № 428 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия»
Разработчик программы	Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия (далее – Министерство)
Цели программы	Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных

	<p>требований) в подконтрольных сферах; создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения у подконтрольных субъектов; повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности</p>
Задачи программы	<p>Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; оценка состояния подконтрольной среды; определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; повышение квалификации кадрового состава Министерства; формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; повышение уровня правовой грамотности у подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты</p>
Сроки реализации программы	2023 год
Источники финансирования	Республиканский бюджет Республики Мордовия
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Минимизация ресурсных затрат у всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления; проведение мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами с выдачей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; снижение количества зафиксированных нарушений</p>

	обязательных требований; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов
Структура программы	Программой предусмотрены следующие разделы: 1. «Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики»; 2. «Цели и задачи реализации Программы»; 3. «Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения»; 4. «Показатели результативности и эффективности Программы профилактики»

Настоящая Программа разработана в соответствии с разделом IV Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере социального обслуживания.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий Министерства, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере социального обслуживания.

### **Раздел 1. Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

На основании Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Мордовия от 13 октября 2017 г. № 552, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан, а также в пределах своей компетенции государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг при осуществлении указанного регионального государственного контроля (надзора) негосударственных учреждений (организаций).

По информации Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия по состоянию на 01.01.2022 года, в регионе было



зарегистрировано 90 организаций осуществляющих социальное обслуживание. В 2022 году 61 организация, находящаяся в ведении Министерства, относится к категории поставщиков социальных услуг, из них 18 автономных некоммерческих организаций социального обслуживания.

Система социального обслуживания находится в постоянном развитии, направленном на удовлетворение потребностей граждан в различных формах и видах услуг, проводится работа по приближению услуг к их потребителю. В Республике Мордовия разработаны нормативные правовые акты для привлечения к предоставлению услуг негосударственного сектора.

Одним из направлений контрольных (надзорных) мероприятий в Министерстве является проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, направленных на профилактику нарушений и выдачу предостережений, которая заключается в предупреждении работодателей об имеющемся или возможном нарушении требований правовых актов.

В 2022 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Республике Мордовия Министерством в соответствии ежегодным Планом проверок было утверждено 7 плановых выездных проверок. Однако в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» вышеупомянутые проверочные мероприятия были исключены из плана проверок.

В этой связи ежеквартально осуществлялись проверки без взаимодействия с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Следовательно, в 2022 году было проведено 4 подобных контрольных мероприятия, по итогам которых в отношении контролируемых лиц направлено 4 предписания с требованием устранения нарушений, выявленных по результатам подобных мероприятий.

Планом проверок на 2023 год планируется проведение одной проверки на предмет соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере социального обслуживания с высокой степенью риска. Кроме того, ежеквартально формируется задание на проведение проверок без взаимодействия с контролируемыми лицами (в 1 квартале 2023 года – 1 проверка).

Основными проблемами подконтрольной среды, на решение которых направлена программа являются:

- неисполнение порядков и стандартов предоставления социальных услуг;
- несоблюдение условий признания граждан, нуждающимися в социальном обслуживании;

- неправомерное оказание определенных видов социальных услуг.

Варианты решения проблем:

- повышение эффективности защиты прав граждан на качественное предоставление социальных услуг;

усиление контроля за качеством предоставления социальных услуг и их учетом;

соблюдение требований при исполнении порядков и стандартов предоставления социальных услуг;

контроль качества предоставления социальных услуг.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы**

### **1. Цели Программы:**

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами установленных норм и правил в сфере социального обслуживания, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

повышение прозрачности регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства в сфере социального обслуживания;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

### **2. Задачи Программы:**

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере социального обслуживания;

оценка состояния подконтрольной среды;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности у подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Координатором Программы является Мурзаева Оксана Валерьевна, начальник отдела контрольно-надзорной деятельности Министерства, тел. 8(8342) 39-15-63, e-mail: mtszn-kro@e-mordovia.ru (далее – координатор Программы).

В обязанности координатора Программы входят:

организация исполнения мероприятий профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных разделом 3 настоящей Программы;

подготовка внесения изменений в настоящую Программу;  
подготовка ежегодного доклада о результативности и эффективности Программы.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В целях информирования поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований, а так же в целях профилактики нарушений обязательных требований, проводятся следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
<b>1. Обеспечение открытости информации</b>			
1.1.	Актуализация размещенных на странице Министерства на официальном портале органов государственной власти Республики Мордовия в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), со ссылкой на тексты соответствующих нормативных правовых актов	постоянно, в течение 2 рабочих дней после внесения соответствующих изменений	отдел контрольно-надзорной деятельности
1.2.	Размещение на странице Министерства на официальном портале органов государственной власти Республики Мордовия в сети «Интернет» информации о результатах проверок	ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	отдел контрольно-надзорной деятельности
1.3	Разработка и размещение на странице Министерства на официальном портале органов государственной власти Республики Мордовия в сети «Интернет» Руководств по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при осуществлении регионального	по мере необходимости	отдел контрольно-надзорной деятельности



№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
	государственного контроля (надзора)		
1.4.	Подготовка ежегодного Доклада о виде регионального государственного контроля с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	ежегодно	отдел контрольно-надзорной деятельности
1.5.	Размещение на странице Министерства на официальном портале органов государственной власти Республики Мордовия в сети «Интернет» ежегодного Доклада о виде регионального государственного контроля Министерством и об эффективности такого контроля (надзора)	в течение 10 рабочих дней, со дня утверждения Доклада	отдел контрольно-надзорной деятельности
<b>2. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований</b>			
2.1.	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные акты, сроках и порядке вступления их в действие	в течение 10 рабочих дней, со дня внесения изменений (вступления в силу) в нормативные акты	отдел контрольно-надзорной деятельности
2.2.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований	по мере необходимости	отдел контрольно-надзорной деятельности
2.3.	Подготовка Доклада по итогам обобщения правоприменительной практики, содержащего результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора)	не позднее 15 марта года, следующего за отчетным годом	
2.4.	Размещение на странице Министерства на официальном портале органов государственной	в течение 10 рабочих дней, со дня утверждения	отдел контрольно-надзорной

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
	власти Республики Мордовия в сети «Интернет» Доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Министерства	Доклада	деятельности
2.5.	Информация о результатах рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, содержащих сведения о фактах, являющихся основанием для назначения внеплановой проверки	1 раз в квартал, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (при наличии таких обращений)	отдел контрольно-надзорной деятельности
2.6.	Направление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в соответствии с установленными правилами составления и направления предостережений	отдел контрольно-надзорной деятельности
2.7.	Проведение публичных обсуждений по правоприменительной практике	в соответствии с графиком	отдел контрольно-надзорной деятельности
2.8.	Проведение профилактических визитов	в течение одного года с момента начала деятельности контролируемых лиц в сфере социального обслуживания	отдел контрольно-надзорной деятельности
2.9.	Проведения обучающих совещаний с поставщиками социальных услуг	по мере необходимости	отдел контрольно-надзорной деятельности
2.10.	Направление информационных писем	по мере необходимости	отдел контрольно-надзорной деятельности
2.11.	Консультирование (при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи,	по мере необходимости	отдел контрольно-надзорной

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
	на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических визитов)		деятельности

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Оценка эффективности Программы осуществляется координатором Программы ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления;

проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами с выдачей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Количественные показатели оценки эффективности Программы:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.